

آیین نامه اجرایی نحوه برگزاری انتخابات هیأت مدیره و بازرسان اتحادیه های صنفی (موضوع تبصره ۳ ماده ۲۲ و ۲۳ قانون نظام صنفی)

تعاریف

- ماده ۱- تعاریف:**
- ۱- **قانون:** نظام صنفی.
 - ۲- **کمیسیون:** کمیسیون نظارت شهرستان.
 - ۳- **اتاق:** اتاق اصناف شهرستان.
 - ۴- **اتحادیه:** اتحادیه صنفی.
 - ۵- **هیأت مدیره:** هیأت مدیره اتحادیه.
 - ۶- **بازرس:** بازرس اتحادیه.
 - ۷- **داوطلبان:** داوطلبان عضویت در هیأت مدیره و بازرسان.
 - ۸- **انتخابات:** انتخابات هیأت مدیره و بازرسان اتحادیه.
 - ۹- **هیأت اجرایی:** هیأت اجرایی برگزاری انتخابات.
 - ۱۰- **سامانه:** سامانه برگزاری انتخابات تشکیل های صنفی به نشانی election.iranianasnaf.ir

شرایط انتخاب کنندگان

- ماده ۲-** داشتن پروانه کسب دائم یا موقت (با رعایت تبصره ۲ ماده ۵ قانون تبصره - هر فرد صنفی در انتخابات دارای یک حق رأی می باشد، حتی در صورت داشتن بیش از یک پروانه کسب در همان صنف.
- ماده ۳-** شرایط داوطلبان عبارت است از:
- ۱- تابعیت جمهوری اسلامی ایران (برابر شناسنامه).
 - ۲- اعتقاد و التزام عملی به نظام جمهوری اسلامی ایران (استعلام از وزارت اطلاعات).
 - ۳- نداشتن سوء پیشینه کیفری مؤثر (استعلام از مراجع ذیصلاح قضایی).
 - ۴- عدم ممنوعیت تصرف در اموال، مانند حجر، ورشکستگی و افلاس (استعلام از مراجع ذیصلاح قضایی).
 - ۵- عدم اعتیاد به مواد مخدر (استعلام از نیروی انتظامی).
 - ۶- عدم اشتغال به فساد (استعلام از نیروی انتظامی).
 - ۷- داشتن حداقل مدرک تحصیلی دیپلم برای افراد فاقد سابقه عضویت در هیأت مدیره، (برابر مدرک تحصیلی یا گواهی معتبر از اداره آموزش و پرورش).
 - ۸- حداکثر سن در زمان ثبت نام هفتاد و پنج سال (برابر شناسنامه).
 - ۹- داشتن پروانه کسب معتبر دائم (استعلام از اتاق).
- تبصره ۵-** پروانه کسب معتبر، مجوزی است که تاریخ اعتبار آن منقضی نگردیده، صاحب آن تغییر شغل نداده و واحد صنفی خود را به غیر واگذار نکرده باشد، واحد صنفی فعال و مکان آن تغییر نیافته باشد.

۱۰- داشتن وثاقت و امانت (اصل بر صلاحیت است مگر وجود مدرک مستندی مبنی بر فقدان وثاقت و امانت نظیر آراء قطعی مراجع قضایی و یا مصوبه کمیسیون نظارت مبنی بر تخلف مالی).

هیأت اجرایی برگزاری انتخابات

ماده ۴- به منظور برگزاری انتخابات، هیأت اجرایی زیر نظر رییس کمیسیون و با ترکیب نمایندگان دستگاه‌های زیر تشکیل و تصمیمات آن با اکثریت آراء معتبر می‌باشد:

۱- سازمان یا اداره صنعت، معدن و تجارت. (به عنوان رییس).

۲- یکی از اعضای هیأت ریسه اتاق به انتخاب هیأت ریسه، مشروط بر اینکه فرد مذکور داوطلب عضویت در هیأت مدیره نباشد.

۳- استانداری در مرکز استان و فرمانداری در سایر شهرستان‌ها.

ماده ۵- محل استقرار هیأت اجرایی در سازمان یا اداره صنعت، معدن و تجارت و محل اخذ رأی توسط هیأت اجرایی با همکاری اتحادیه مربوط تعیین می‌گردد. مراحل انتخابات بشرح این آیین‌نامه بصورت الکترونیکی صورت می‌پذیرد همچنین در صورت گستردگی و شرایط جغرافیایی شهرستان، هیأت اجرایی می‌تواند نسبت به افزایش محل اخذ رأی و تعیین اعضای متناظر دستگاه‌های ذیربط اقدام نماید. ناظران فوق‌الذکر تحت مدیریت هیأت اجرایی کلیه وظایف آن را در شعب فرعی برعهده خواهند داشت.

ماده ۶- کمیسیون موظف است شش ماه قبل از پایان عمرقانونی هر اتحادیه، دستور برگزاری انتخابات آن اتحادیه را به هیأت اجرایی صادر نموده تا انتخابات در مهلت مذکور برگزار گردد. هیأت اجرایی موظف است پس از صدور دستور انجام انتخابات، نسبت به فراخوان ثبت نام (حاوی زمان، نشانی سامانه و شرایط داوطلبان) اقدام و از داوطلبان دعوت نماید تا جهت ثبت نام حداقل به مدت پانزده روز اقدام نمایند.

تبصره ۱- فراخوان ثبت نام به یکی از دو روش ذیل مجاز است:

الف - انتشار آگهی در روزنامه محلی و ارسال پیامک برای کلیه اعضا.

ب - ابلاغ آگهی به کلیه اعضا اتحادیه و اخذ امضاء آنها.

تبصره ۲- داوطلبان حائز شرایط مکلفند با مراجعه به نشانی سامانه نسبت به تکمیل پرسشنامه و بارگذاری تصاویر شناسنامه، کارت ملی، مدرک تحصیلی و عکس پرسنلی خود جهت ثبت نام اقدام نمایند. هیأت اجرایی موظف است امکان ثبت نام داوطلبان در سامانه را در محل هیأت اجرایی نیز فراهم نماید.

تبصره ۳- از زمان لازم‌الاجرا شدن قانون (۱۳۹۲/۸/۸)، عضویت افراد در هیأت مدیره بیش از دو دوره متوالی و یا چهار دوره متناوب ممنوع می‌باشد.

تبصره ۴- افراد زیر نمی‌توانند در اولین دوره انتخابات بعدی هیأت مدیره داوطلب شوند:

۱- اعضای معزول هیأت مدیره.

۲- اعضای هیأت مدیره یا داوطلبانی که استعفاء و یا انصراف آنان به تشخیص کمیسیون موجب اخلال در برگزاری انتخابات شده است.

تبصره ۵- افراد موضوع تبصره ۶ ماده ۲۲ قانون در صورتی می‌توانند داوطلب شوند که قبل از ثبت نام از سمت خود استعفاء نمایند. رایحه مدارک رسمی پذیرش استعفاء آنان پیش از شروع به کار (صدور اعتبارنامه) در هیأت مدیره الزامی است.

ماده ۷- چنانچه تعداد داوطلبان عضویت در هیأت مدیره برای اتحادیه‌های دارای کمتر از هزار عضو کمتر از ده نفر و در اتحادیه‌های بیش از هزار عضو کمتر از ۱۵ نفر و تعداد داوطلبان بازرس کمتر از سه نفر باشد، هیأت اجرایی موظف است مهلت ثبت نام را حداکثر برای دو نوبت متوالی و هر نوبت به مدت ده روز تمدید نماید. پس از پایان مهلت ثبت نام، هیأت اجرایی موظف است فهرست داوطلبان را برای بررسی به کمیته موضوع ماده ۸ این آیین‌نامه ارسال نماید.

تبصره ۵- چنانچه تعداد داوطلبان ثبت نام شده در نوبت آخر کمتر از نصاب مقرر در این ماده باشد، کمیسیون موظف است نسبت به ادغام اتحادیه اقدام نماید.

کمیته بررسی و تطبیق شرایط داوطلبان

ماده ۸- به منظور بررسی و تطبیق شرایط داوطلبان، کمیته‌ای با ترکیب نمایندگان دستگاه‌های زیر تشکیل و تصمیمات آن با اکثریت آراء صورت می‌گیرد:

۱- وزارت صنعت، معدن و تجارت (به عنوان رییس).

۲- سازمان تعزیرات حکومتی.

۳- نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران.

۴- دو نفر از اعضای هیأت ریسه اتاق (به انتخاب اجلاس عمومی اتاق، مشروط بر اینکه خود نامزد انتخابات نباشند).

تبصره ۱- وظیفه این کمیته تطبیق شرایط مندرج در ماده ۳ این آیین نامه و حصول اطمینان از صحت موارد مذکور از طریق رویت اسناد مثبت و بررسی مدارک و شواهد است. مسئولیت مکاتبات کمیته و هماهنگی‌های لازم بر عهده رییس آن است.

تبصره ۲- مسئولیت ایجاد وحدت رویه در بررسی و تطبیق شرایط داوطلبان در سراسر کشور با هدف اجرای صحیح قانون و رعایت حقوق قانونی داوطلبان، بر عهده نماینده وزیر صنعت، معدن و تجارت است. روسای کمیسیون‌ها نیز موظفند در انجام این مهم با وی همکاری نمایند.

تبصره ۳- انتصاب اعضاء هیأت اجرایی در کمیته بررسی و تطبیق شرایط داوطلبان ممنوع است.

ماده ۹- کمیته بررسی و تطبیق شرایط داوطلبان موظف است پس از دریافت فهرست داوطلبان، حداکثر ظرف یک ماه شرایط آنها را برابر بندهای مقرر در ماده ۳ این آیین نامه از مراجع ذی ربط استعلام و اعلام نظر نماید و مراجع مذکور موظفند حداکثر ظرف مدت پانزده روز از تاریخ دریافت استعلام، نظر قطعی و نهایی خود را اعلام نمایند. عدم اعلام نظر در مهلت‌های مذکور به منزله تأیید است.

تبصره ۱- انجام استعلام از مراجع مقرر در ماده ۳ این آیین نامه در حدود وظایف قانونی آنها و شرایط مرتبط بوده و کمیته باید از ترتیب اثر دادن به اظهار نظرهای مبهم (از قبیل به مصلحت نمی‌باشد، موافقت موقت، مشروط، یکساله و جایز نیست) خودداری نماید. بدیهی است این گونه اظهار نظرها در رد صلاحیت داوطلبان تأثیری ندارد.

تبصره ۲- کمیته موظف است دلیل یا دلایل مستند رد صلاحیت داوطلب را به اطلاع وی برساند. شخص مذکور می‌تواند ظرف مدت یک هفته اعتراض خود را به همراه مدارک مثبت به کمیته تسلیم نماید. در صورت عدم تأیید، رییس کمیته موظف است ظرف پانزده روز اعتراض وی را در کمیسیون مطرح نماید. نظر کمیسیون در این خصوص قطعی و لازم‌الاجرا است.

ماده ۱۰- چنانچه تعداد داوطلبان تأیید شده برابر یا بیشتر از تعداد اعضای اصلی و علی‌البدل هیأت مدیره و بازرس اتحادیه باشند، هیأت اجرایی می‌بایست نسبت به برگزاری انتخابات اقدام نماید، در غیر این صورت کمیسیون می‌بایست نسبت به ادغام اتحادیه اقدام نماید.

برگزاری انتخابات

ماده ۱۱- هیأت اجرایی پس از دریافت فهرست داوطلبان تأیید شده موظف است نسبت به صدور فراخوان برگزاری انتخابات (حاوی تاریخ، ساعت و محل اخذ رأی، تعداد اعضای اصلی و علی‌البدل هیأت مدیره و بازرس، اسامی داوطلبان حائز شرایط به ترتیب حروف الفبا) اقدام نماید. فراخوان نباید کمتر از دو هفته قبل از روز انتخابات باشد.

تبصره ۵- فراخوان انتخابات به یکی از دو روش ذیل مجاز است:

الف- انتشار آگهی در روزنامه کثیرالانتشار محلی و ارسال پیامک برای کلیه اعضاء.

ب - ابلاغ آگهی به کلیه اعضای اتحادیه و اخذ امضاء آنها.

ماده ۱۲- ملاک فهرست رأی دهندگان آخرین آمار سامانه الکترونیکی صدور پروانه کسب به نشانی Iranianasnaf.ir است. اتحادیه موظف به بروز رسانی اطلاعات خود در سامانه مذکور می باشد.

تبصره ۵- در صورت درخواست داوطلبان، هیأت اجرایی موظف است فهرست مذکور را جهت انجام تبلیغات انتخاباتی، در اختیار آنان قرار دهد.

ماده ۱۳- هیأت اجرایی حداکثر ظرف مدت سه روز پس از دریافت فهرست داوطلبان تأیید شده موظف است به منظور آشنایی بیشتر اعضای اتحادیه با داوطلبان، فهرست اسامی و میزان تحصیلات آنان را در سامانه منتشر نماید.

ماده ۱۴- دارندگان پروانه کسب می توانند با مراجعه به محل انتخابات، و استقرار در محل اخذ رأی، با مشاهده تصویر و نام و نام خانوادگی داوطلبان بر روی صفحه نمایشگر رایانه، افراد مورد نظر خود را انتخاب نمایند.

ماده ۱۵- وظایف هیأت اجرایی در روز برگزاری انتخابات:

۱- صدور مجوز ورود به محل اخذ رأی برای برگزارکنندگان انتخابات.

۲- اطمینان از صحت عملکرد تجهیزات رأی گیری.

۳- جلوگیری از ورود افراد غیرصنفی و کارکنان اتحادیه و اتاق به محل اخذ رأی. (موارد استثناء با مجوز رییس هیأت اجرایی می باشد).

۴- نصب راهنمای مراحل رأی گیری الکترونیکی در محل اخذ رأی.

۵- نمایش صندوق های خالی ذخیره نسخه های چاپی تعرفه ها، قبل از شروع رأی گیری در حضور جمع و تهیه صورتجلسه با امضای اعضای هیأت اجرایی در محل اخذ رأی.

۶- تطبیق رأی دهندگان با فهرست اسامی اعضا صنف و اصل یا تصویر پروانه کسب و یا کارت شناسایی معتبر. (بدیهی است ضمن اخذ رأی از دارندگان پروانه کسب که اسامی آنها در سامانه ثبت نشده مراتب جهت رسیدگی به تخلف عدم ثبت اطلاعات در سامانه به کمیسیون گزارش خواهد شد).

۷- اختصاص کارت الکترونیکی رأی گیری به هر رأی دهنده جهت استقرار وی در محل اخذ رأی .

۸- جلوگیری از هرگونه تبلیغات انتخاباتی در ساختمان محل اخذ رأی و اخراج افراد متخلف از محل رأی گیری.

تبصره ۵- در صورتی که به تشخیص هیأت اجرایی به دلیل تنش، عدم امنیت و یا بروز حوادث غیرمترقبه برگزاری انتخابات غیرممکن باشد، می بایست با تنظیم صورتجلسه ای انتخابات را متوقف نموده و حداکثر ظرف بیست روز نسبت به تجدید رأی گیری اقدام گردد. تأمین امنیت حوزه انتخابات با درخواست هیأت اجرایی بر عهده نیروی انتظامی خواهد بود.

۹- تمدید ساعت رأی گیری برای همان روز در صورت تشخیص هیأت اجرایی با تنظیم صورتجلسه.

۱۰- اعلام نتیجه شمارش آراء مأخوذه توسط رییس هیأت اجرایی پس از پایان مهلت اخذ رأی و تنظیم صورتجلسه نهایی مشتمل بر تعداد آراء مأخوذه هر یک از داوطلبان (داوطلبان در صورت تمایل می توانند در جلسه حضور داشته باشند).

تبصره ۵- ناظران مستقر در شعب فرعی موظفند پس از اعلام نتیجه شمارش آراء نسبت به تنظیم صورتجلسه در دو نسخه اقدام و به همراه کلیه اوراق و مدارک انتخاباتی به شعبه اصلی منتقل نمایند.

۱۱- ارسال صورتجلسه انتخابات برای کمیسیون، اتاق و اتحادیه حداکثر ظرف مدت سه روز پس از پایان شمارش آراء.

نحوه و کیفیت شمارش آراء

ماده ۱۶- نحوه و کیفیت شمارش آراء:

- ۱- چنانچه تعداد آراء مأخوذه کمتر از تعداد رأی دهندگان باشد نتیجه در صورتجلسه منعکس می شود.
 - ۲- آراء سفید، رأی باطل محسوب و جزء آراء مأخوذه در صورتجلسه قید خواهد شد.
 - ۳- در صورت تساوی آراء دو یا چند نفر از داوطلبان، انتخاب افراد مورد نیاز از بین آنها با توافق ذینفعان در غیر اینصورت از طریق قرعه کشی توسط هیأت اجرایی در حضور آنان انجام می شود.
- ماده ۱۷-** انتخابات در دور اول با حضور حداقل یک سوم اعضا رسمیت می یابد. در صورت نرسیدن به حد نصاب، هیأت اجرایی مکلف است مطابق مفاد ماده (۱۱) این آیین نامه، نسبت به فراخوان و برگزاری انتخابات نوبت دوم با نصاب یک چهارم حداکثر ظرف مدت بیست روز اقدام نماید و در صورت عدم دستیابی به حد نصاب مذکور، رأی گیری برای آخرین مرتبه با نصاب یک چهارم تکرار می گردد. در صورت عدم دستیابی به حد نصاب لازم کمیسیون موظف است نسبت به ادغام اتحادیه اقدام نماید.
- ماده ۱۸-** در صورت عدم اعتراض داوطلبان به نحوه برگزاری انتخابات ظرف سه روز کاری پس از انتخابات، هیأت اجرایی موظف است بلافاصله با دعوت کتبی از اعضای هیأت مدیره و بازرس نسبت به تحویل اعتبار نامه های آنها (با امضای رییس کمیسیون) اقدام نماید و در صورت درخواست منتخبین با رعایت ماده ۲۳ قانون و تبصره های ذیل آن تعیین سمت انجام خواهد شد. بدیهی است در هیأت مدیره های هفت نفره سمت دو نفر آخر عضو هیأت مدیره است.

رسیدگی به شکایات

ماده ۱۹- رسیدگی به شکایات نسبت به نحوه برگزاری انتخابات:

- ۱- چنانچه هر یک از داوطلبان نسبت به نحوه برگزاری انتخابات معترض باشند، می توانند ظرف سه روز کاری پس از انتخابات شکایت خود را با ذکر دلیل به کمیسیون تسلیم نمایند.
 - ۲- رییس کمیسیون موظف است ضمن دستور توقف صدور اعتبار نامه منتخبین، موضوع را در اولین جلسه کمیسیون که از یکماه تجاوز ننماید مورد رسیدگی قرار داده و نتیجه را به شاکی ابلاغ نماید.
 - ۳- در صورت اعتراض شاکی به رأی کمیسیون (ظرف مدت ۳ روز پس از ابلاغ)، سازمان یا اداره صنعت، معدن و تجارت موظف است حداکثر مدت سه روز کاری شکایت شاکی را به همراه گردش کار پرونده و مستندات آن به دبیرخانه هیأت عالی نظارت منعکس نماید.
 - ۴- دبیرخانه هیأت عالی نظارت موظف است شکایت شاکی را ظرف مدت پانزده روز مورد بررسی و کارشناسی قرار داده و در صورت تشخیص کفایت دلایل و مستندات موضوع را جهت تصمیم گیری در هیأت عالی نظارت مطرح نماید. در غیر اینصورت شاکی می تواند اعتراض خود را از طریق مراجع صالحه قضایی پیگیری نماید.
- تبصره ۵-** در صورتی که هیأت عالی نظارت اختیارات مندرج در بندهای (الف) ماده (۵۵) قانون را به کمیسیون نظارت مرکز استانها واگذار کند، در این صورت کمیسیون مزبور در چارچوب اختیارات تفویضی اقدام می نماید.

اسقاط شرایط اعضاء هیأت مدیره

ماده ۲۰- نحوه رسیدگی به اسقاط شرایط:

- ۱- چنانچه هر یک از اعضاء هیأت مدیره برابر اعلام کتبی هر یک از مراجع استعلام شونده در طول دوران تصدی، مواردی از شرایط مندرج در ماده ۳ این آیین نامه را از دست بدهد، مراتب به رییس کمیسیون اعلام می گردد.

۲- رئیس کمیسیون مراتب را بطور مستند به فرد ذینفع ابلاغ می‌نماید.

۳- فرد معترض می‌تواند مدارک مثبته خود را ظرف مدت هفت روز از تاریخ ابلاغ، به کمیسیون ارائه نماید.

۴- کمیسیون می‌بایست در اولین جلسه خود پس از ملاحظه اسناد و مدارک و استماع دفاعیه وی به موضوع رسیدگی و اتخاذ تصمیم نماید، رأی کمیسیون قطعی و لازم الاجرا است. در صورت اسقاط شرایط فرد مورد نظر، کمیسیون نسبت به جایگزینی علی‌البدل اقدام می‌نماید.

تبصره ۵- چنانچه هر یک از اعضای هیأت مدیره حسب ضرورت بخواهند واحد صنفی خود را حداکثر به مدت شش ماه تعطیل کنند، می‌بایست موافقت کمیسیون را اخذ نمایند. در غیر این صورت با رعایت تشریفات مربوطه مشمول اسقاط شرایط خواهند شد.

سایر مقررات

ماده ۲۱- در صورت عدم حضور هر یک از اعضای هیأت اجرایی، عضو حاضر موظف است موضوع را به رئیس کمیسیون اعلام نماید تا نسبت به تعیین جایگزین اقدام گردد.

ماده ۲۲- پس از اتمام عمر قانونی هیأت مدیره و بازرس، هیأت اجرایی موظف است حداکثر ظرف سه روز با حضور اعضای هیأت مدیره و بازرس جدید و قدیم نسبت به تحویل اموال اتحادیه اعم از منقول و غیر منقول و کلیه اسناد و مدارک طی صورتجلسه‌ای به هیأت مدیره جدید اقدام نماید.

ماده ۲۳- افراد صنفی به هیچ وجه نمی‌توانند توأمان عضو هیأت مدیره دو یا چند اتحادیه باشند.

ماده ۲۴- کمیسیون موظف است برای انتخاب افراد جایگزین (موضوع تبصره ۴ ماده ۲۲ قانون) با حداقل یک‌ونیم برابر تعداد افراد مورد نیاز و با رعایت مقررات این آیین‌نامه نسبت به برگزاری انتخابات اقدام نماید.

ماده ۲۵- در صورت عدم تشکیل اتاق در شهرستان‌های جدید التأسيس، کمیسیون می‌تواند موقتاً افرادی را از بین معتمدین صنفی به عنوان نماینده اتاق در هیأت اجرایی و کمیته تعیین نماید.

ماده ۲۶- در صورت احراز هرگونه قصور یا تقصیر اعضای هیأت اجرایی در ایفای وظایف محوله مخصوصاً عدم برگزاری به موقع انتخابات که منجر به تضییع حقوق اشخاص گردد، برابر مقررات با افراد خاطی رفتار خواهد شد.

ماده ۲۷- دبیرخانه هیأت عالی نظارت باید نسبت به راه‌اندازی سامانه انتخابات و استانداردسازی تجهیزات رأی‌گیری بطور یکسان در سطح کشور و بر خط نمودن کلیه استعلامات موضوع این آیین‌نامه با همکاری دستگاه‌های استعلام شونده اقدام نماید. تهیه و آماده نمودن تجهیزات رأی‌گیری بر عهده اتاق و اتحادیه‌های صنفی است.

ماده ۲۸- این آیین‌نامه در اجرای تبصره ۳ ماده ۲۲ و ۲۳ قانون نظام صنفی مصوب ۹۲/۶/۱۲ مشتمل بر ۲۸ ماده و ۱۸ تبصره تهیه و در یکصد و چهاردهمین جلسه هیأت عالی نظارت تأیید و در تاریخ ۱۳۹۶/۴/۲۴ توسط وزیر صنعت، معدن و تجارت مورد تصویب قرار گرفت و از تاریخ تصویب، آیین‌نامه قبلی لغو می‌گردد.